

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Положения о порядке предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий городского округа Красноуральск»**

19 апреля 2024 года

№ 7

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Положения о порядке предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий городского округа Красноуральск» (далее – Проект).

В Контрольный орган 12.04.2024 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск от 11.04.2024 № 2300 – на 1 листе;
- Проект решения Думы городского округа Красноуральск «Об утверждении Положения о порядке предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий городского округа Красноуральск» – на 14 листах;
- лист согласования – на 1 листе;
- пояснительная записка к Проекту – на 1 листе.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 12.04.2024 по 19.04.2024.

Рассмотрев представленный Проект, Контрольный орган отмечает:

1. Согласно пунктам 1, 1.1 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решения местной

администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии.

На основании пункта 2 статьи 117 БК РФ от имени муниципального образования муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями БК РФ и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Подпунктом 29 пункта 3 статьи 23 Устава городского округа Красноуральск установлено порядок предоставления муниципальных гарантий отнесено к полномочиям Думы городского округа Красноуральск.

2. На основании изложенного разработан Проект, который:

- признает утратившим силу решение Думы городского округа Красноуральск от 17.12.2020 № 269 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления муниципальных гарантий из бюджета городского округа Красноуральск»;

- утверждает новое Положение о порядке предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий городского округа Красноуральск.

3. При анализе представленного Проекта установлено следующее:

3.1 пунктом 2.1 Проекта установлены условия, при соблюдении которых юридическое лицо может претендовать на получение муниципальной гарантии, которые **не соответствуют требованиям пункта 1.1 статьи 115.2 БК РФ**;

3.2 в пункте 3.1 Проекта приводятся требования к заявлению о намерении принципала получить муниципальную гарантию, однако **не указаны сроки** направления такого заявления в администрацию;

3.3 абзацем 2 пункта 2.4 Проекта предусмотрено, что при предоставлении муниципальной гарантии для обеспечения обязательств по возмещению ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера, а также муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния юридического лица, претендующего на получение муниципальной гарантии, *может не проводиться*. При предоставлении указанных гарантий обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом, которые могут возникнуть в связи с предъявлением гарантом регрессных требований к принципалу, не требуется.

Аналогичные положения содержались в абзаце 5 пункта 1 статьи 115.2 БК РФ, **однако они утратили силу с 01.01.2020** на основании Федерального закона от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального

закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

В соответствии с требованиями абзаца 2 пункта 3 статьи 115.2 БК РФ анализ финансового состояния принципала, проверка достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной муниципальной гарантии, а также мониторинг финансового состояния принципала, контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии *осуществляются* в соответствии с актами местной администрации соответственно финансовым органом муниципального образования либо привлеченным агентом;

3.4 абзацем 2 пункта 3.6 Проекта предусмотрено, что при проведении проверки финансового состояния юридического лица, претендующего на получение муниципальной гарантии, финансовое управление вправе затребовать у претендента **дополнительные документы**. При этом перечень дополнительных документов и случаи, при которых они запрашиваются, в Проекте не приводятся.

Данные требования не могут обеспечить единообразное применение указанных норм, что свидетельствует о наличии **коррупциогенных факторов** в соответствии с подпунктами «а», «б», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее — Методика № 96), заключающихся в широте дискреционных полномочий и выборочном изменении объема прав, а именно, отсутствии условий или оснований принятия решения; определении компетенции по формуле «вправе» — диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении организаций; необоснованном установлении исключений из общего порядка для организаций по усмотрению органов местного самоуправления;

3.5 абзацем 12 пункта 3.9 Проекта установлено, что договор о предоставлении муниципальной гарантии городского округа Красноуральск и муниципальная гарантия городского округа Красноуральск подготавливаются правовым отделом администрации городского округа Красноуральск с учетом рекомендуемых форм, однако **не указаны сроки** подготовки указанных документов;

3.6 пунктом 3.11 Проекта установлено какая информация должна быть указана в муниципальной гарантии, однако положения данного пункта **не соответствуют положениям пункта 6 статьи 115 БК РФ**;

3.7 пунктом 4.12 Проекта установлены случаи при которых требование бенефициара об исполнении муниципальной гарантии признается необоснованным, которые **не соответствуют случаям, установленным пунктом 16 статьи 115 БК РФ**;

3.8 в соответствии с пунктами 3.5-3.8 Проекта глава городского округа Красноуральск передает заявление и пакет документов в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск для подготовки рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальной гарантии на заседании Комиссии по предоставлению муниципальных гарантий (далее — Комиссия).

Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск проводит проверку финансового состояния юридического лица, претендующего на получение муниципальной гарантии, после чего Комиссия рассматривает заявления и принимает решение о целесообразности или нецелесообразности предоставления юридическому лицу муниципальной гарантии.

Согласно пунктам 3.14-3.15 Проекта в случае принятия Комиссией решения о нецелесообразности предоставления юридическому лицу муниципальной гарантии, правовым отделом готовится проект письма претенденту об отказе в предоставлении юридическому лицу муниципальной гарантии.

Однако пунктом 3.16 Проекта установлено, что окончательное решение об отказе в предоставлении муниципальной гарантии городского округа Красноуральск принимается главой городского округа Красноуральск, что свидетельствует о наличии **коррупциогенных факторов** в соответствии с подпунктами «а», «в» пункта 3 Методики № 96, заключающихся в широте дискреционных полномочий и выборочном изменении объема прав, а именно, отсутствии условий или оснований принятия решения; необоснованном установлении исключений из общего порядка для организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

3.9 Федеральным законом от 26.03.2022 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» были внесены изменения, в том числе в абзац второй пункта 4 статьи 117 БК РФ в части следующих положений: *«Обязательства, вытекающие из муниципальной гарантии, включаются в состав муниципального долга в сумме фактически имеющихся у принципала обязательств, обеспеченных муниципальной гарантией, но не более суммы муниципальной гарантии»*. **Указанные изменения не учтены в пункте 5.2 Проекта.**

4. Согласно пояснительной записке ответственного исполнителя принятие Проекта потребует принятия нормативно-правовых актов администрации городского округа Красноуральск, обеспечивающих осуществления анализа финансового состояния принципала, создание и регламент работы конкурсной комиссии.

#### **Вывод:**

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:  
инспектор О.А. Москалева